

المملكة المغربية



وزارة الإسكان والتعمير
والتنمية المجالية

Bilan de l'année 2010

Le Fonds Solidarité Habitat 2002-2010

**Direction de l'Habitat Social et des Affaires Foncières
Janvier 2011**



« ... Il n'en demeure pas moins que le caractère complexe et multidimensionnel de cette problématique et l'importance des moyens à mettre en œuvre sont autant de facteurs qui ont contribué à exacerber le problème de l'habitat insalubre...

...Il conviendra de faire preuve d'ingéniosité pour trouver de nouvelles sources de financement qui soient stables et fiables, afin que la prise en charge de ces responsabilités puisse s'accompagner des ressources financières nécessaires, et en vue de renforcer les crédits affectés au département de l'habitat et aux organismes qui en dépendent, dans le budget général de l'Etat, ainsi que les apports des collectivités locales et les concours apportés par le Fonds Hassan II pour le développement économique et social, au financement des programmes de logement social... ».

Extrait du Discours de S.M le Roi Mohammed VI
à l'occasion du 48ème anniversaire de la Révolution
du Roi et du Peuple et de la Fête de la jeunesse - lundi 21 Août 2001-

Préambule	3
Le ciment en chiffres	4
Les ressources du Fonds Solidarité Habitat	5
Les emplois du Fonds Solidarité Habitat	6
Les emplois du FSH entre 2002 et 2010	6
Répartition des programmes de résorption de l'habitat insalubre	8
Le programme villes sans bidonvilles	9
Les programmes de mise à niveau	10
Les Programmes d'habitat social	11
Les emplois du Fonds Solidarité Habitat en 2010	12
Annexe 1: Déblocage FSH 2002-2010 par programme	14
Annexe 2: Déblocage FSH 2002-2010 par région	15
Annexe 3 : Avances remboursables pour la valorisation du foncier public	16

*P*our faire face à la prolifération de l'habitat insalubre, et répondre aux besoins sans cesse croissants en logement, une stratégie a été mise en place depuis 2003 traduisant une panoplie de mesures concernant notamment le volet financement. Dans cette optique, le gouvernement a institué en 2002, la taxe spéciale sur le ciment pour renforcer les crédits alloués au secteur de l'habitat dans le cadre du budget général.

*P*ar l'article 24 de la loi de finances n° 44-01 pour l'année 2002, le gouvernement a également créé un compte spécial dit Fonds Solidarité l'Habitat (FSH) dans le but de drainer les produits de la taxe spéciale sur le ciment qui constitue la principale ressource de ce Fonds.

*E*n tant que compte d'affectation spéciale, le FSH permet la comptabilisation des opérations relatives aux projets d'habitat social et aux actions et programmes de résorption de l'habitat insalubre.

*E*n 2004, l'Etat a œuvré au renforcement des ressources allouées au dit Fonds à travers le doublement de la taxe sur le ciment de 0,05dh/kg à 0,10 dh/kg.

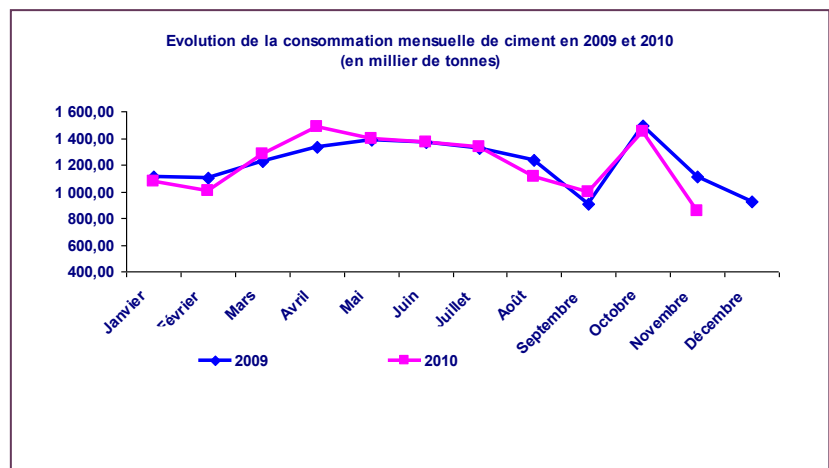
*L*e Fonds Solidarité Habitat dispose d'un budget annuel sur la base d'un plafond des charges fixé par les lois de finances.

En 2009, près de 14,52 millions de tonnes de ciment ont été écoulées, ce qui représente une hausse de 3,36 % par rapport à l'année 2008 qui a enregistré près de 14,05 millions de tonnes.

Le cumul de la consommation du ciment à fin octobre 2010 a enregistré une très légère augmentation de 0,1 % en passant de 12,487 millions de tonnes à fin octobre 2009 à 12.499 millions de tonnes à fin octobre 2010.

La consommation du mois d'octobre 2010 a avoisiné 1,466 million de tonnes contre 1,497 millions de tonnes en octobre 2009 soit une régression durant cette période de 3,41%.

Source : Bourse de Casablanca



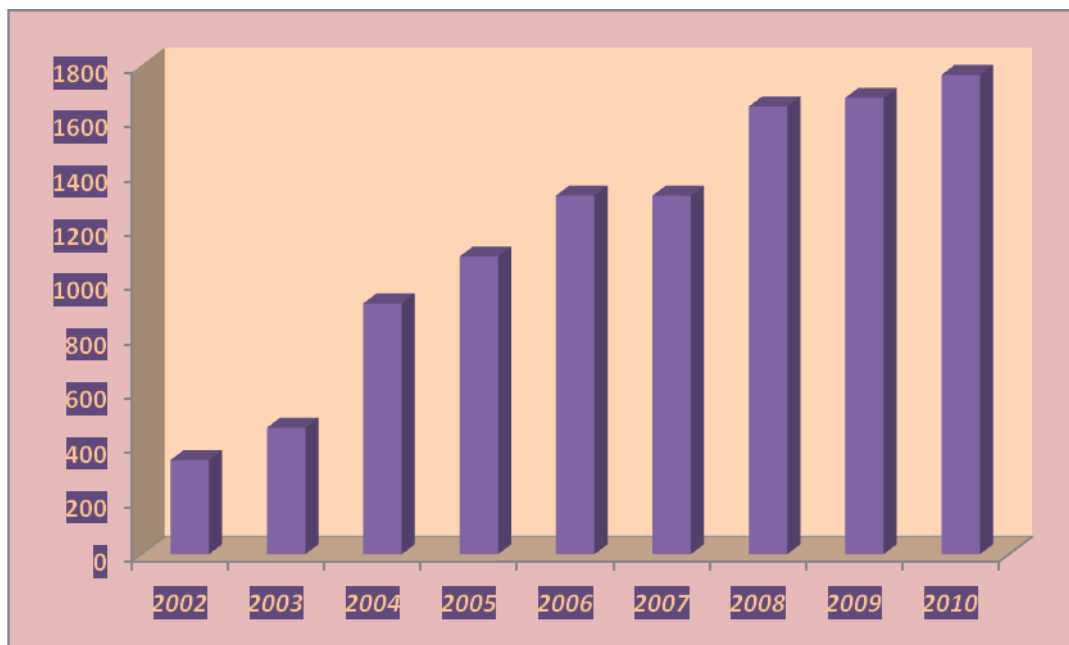
Les ressources du FSH ont connu une augmentation annuelle moyenne de 177 MDH pour passer de 346 MDH en 2002 à 1.764 MDH en 2010.

En plus du produit de la taxe spéciale sur le ciment qui constitue la principale ressource du FSH, les ressources de ce compte sont constituées par la dotation du budget général, les dons et legs, ainsi que le remboursement des avances au titre de l'aménagement et l'équipement des terrains.

Evolution des ressources du FSH entre 2002 et 2010

En millions de dh

2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	Total 2002-2010
346,41	465,41	923,03	1 095,58	1 320,15	1 319,62	1 647,90	1 679,58	1 764 ,44	10562,12
Variations	34%	98%	19%	20%	0%	25%	2%	5%	



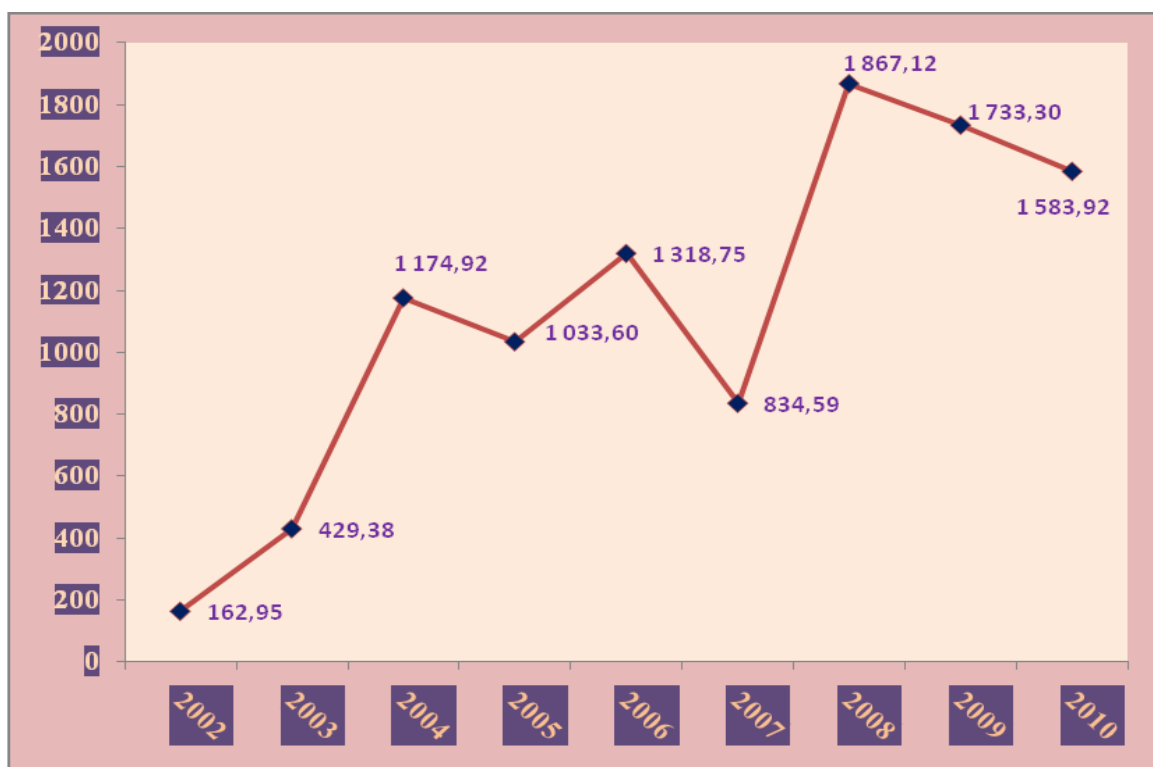
Pour l'exercice 2010, les recettes réalisées ont été arrêtées au 30 novembre 2010 à un total de **1764,44 MDH**, répartis comme suit :

- Recettes de la gestion de l'année : **1440,50 MDH**
- excédent de recettes au 31/12/ 2009 : **323,94 MDH**

Depuis 2002 au 31 décembre 2010, les emplois du FSH totalisent un montant de **10 138** millions de dirhams. Ces emplois concernent le financement et la réalisation des programmes de résorption de l'habitat insalubre, la promotion de l'habitat social ainsi que d'autres emplois.

En millions de dh									
2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	Total 2002-2010
162,95	429,38	1 174,92	1 033,60	1 318,75	834,59	1 867,12	1 733,30	1 583,92	10138,53

Evolution des emplois du FSH entre 2002 et 2010

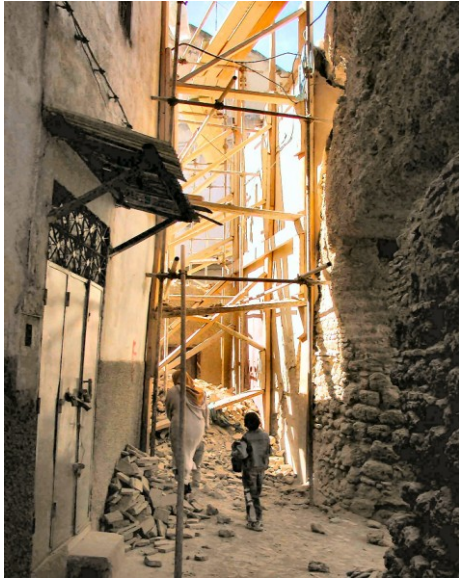


Au cours de la période 2002-2010, le FSH a été engagé dans le cadre de la signature de **622** conventions relatives au financement et à la réalisation de projets d'habitat social, et de prévention et de lutte contre l'habitat insalubre au profit de **1 293 550** ménages, et ce, pour un investissement total de **46.762** millions de dh avec une contribution du Fonds de **15.406** millions de dirhams.

Les emplois du FSH entre 2002 et 2010

En millions de dh

	Nombre de conventions	Nombre de ménages	Coût total	Subvention FSH totale	Subvention FSH débloquée
Programmes de résorption de l'habitat Insalubre	602	981 966	28 289	12 874	7 914
Avances remboursables au titre de l'acquisition et l'aménagement des terrains	18	281 583	12 473	1332	715
Versement au profit du FOGARIM	1	-	600	600	600
30000 logements sociaux au profit du personnel de l'Administration de la Défense Nationale	1	30 000	5 400	600	400
Sous total 1	622	1 293 549	46 762	15 406	9 629
Autres emplois	-	-	509	509	509
Sous total 2	-	-	509	509	509
TOTAL	662	1 293 549	47 271	15 915	10 138

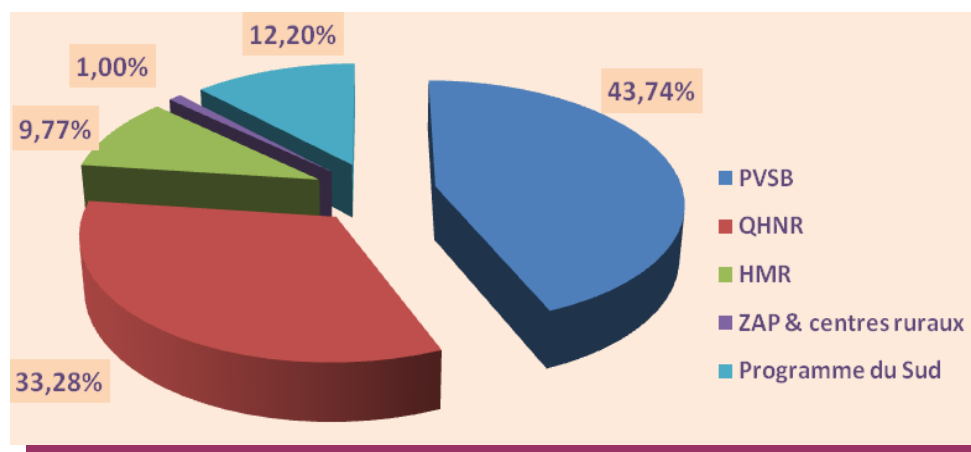


Répartition du programme de résorption de l'habitat insalubre



Programme	Programme Villes sans bidonvilles	Restructuration des quartiers d'habitat non réglementaire	Habitat menaçant ruine	ZAP & centres ruraux	Programme du Sud	Total
FSH 2002-2010 En MDH	3462,08	2634,19	773,22	79,20	965,80	7914,48

Répartition du FSH débloqué par programme



Le programme villes sans bidonvilles

Nombre de villes concernées	85
Nombre de ménages concernés	326 000
l'achèvement d'unités de résorption au profit de 187 700 ménages répartis comme suit :	
Nombre de ménages ayant bénéficié du programme	164 700
Ménages pouvant être transférés dans les unités achevées encore vacantes.	23 000
Nombre d'unités en cours de réalisation (achèvement en 2011)	40 000
Nombre de villes déclarées	42

Conventions engagées entre 2004 & 2010

En millions de dh

Nombre de conventions	Nombre de ménages	Coût	Total FSH	FSH débloqué
132	190019	13740	4453,50	3462,08



Autres programmes de prévention et de résorption de l'habitat insalubre

Programmes de mise à niveau

En plus du programme national VSB, il a été procédé au cours de la période 2002_2010 à la signature de 470 conventions relatives au financement et à la réalisation de programmes de mise à niveau visant l'amélioration des conditions de vie de 791.945 ménages pour un coût total de 14.547 millions de dirhams. La participation du FSH à ces programmes se chiffre à 8.420,56 millions de dirhams dont 4.452,52 débloqués, soit 53%.

Conventions engagées entre 2002 & 2010

En millions de dh

Programme	Nombre de conventions	Nombre de ménages	Coût total	FSH total	FSH débloqué
Restructuration des QHNR	332	609000	8587	5345,64	2634,20
Réhabilitation du tissu ancien	59	55883	1816	964,84	527,34
Programme d'urgence	52	72261	505	346,00	245,88
Programme ZAP	26	8115	246	105,76	79,20
Programme d'habitat social dans les provinces du Sud	1	46686	3393	1658,32	965,80
TOTAL	470	791 945	14 547	8420,56	4 452,52



Programmes d'habitat social

Le FSH contribue également au financement d'autres programmes d'habitat social, dont notamment :

- 600 millions de dirhams au profit du programme de 30.000 logements sociaux destinés au personnel de l'Administration de la Défense Nationale.
- 600 millions de dirhams représentant la contribution au FOGARIM en vue de permettre à la population à revenu modeste et irrégulier de bénéficier de prêts bancaires à des conditions avantageuses pour accéder à la propriété.
- 1.332 millions de dirhams comme avances remboursables en vue de la réalisation de programmes d'acquisition et d'aménagement de terrains permettant la production, à terme, de 281.583 unités.

Conventions engagées entre 2002 & 2010

Programme	Nombre de conventions	Nombre de ménages	Coût total	En millions de dh	
				FSH total	FSH débloqué
programme d'acquisition et d'aménagement foncier	18	281 583	12 473,00	1 332,00	715,00
programme de 30000 logements au profit du personnel de l'ADN	1	30 000	5 400,00	600,00	400,00
FOGARIM	1	-	600,00	600,00	600,00
TOTAL	20	311 583	18 473,00	2 532,00	1 715,00

Au titre de l'exercice 2010, les emplois du FSH se chiffrent à 1.583,92 millions de dh. Ces emplois concernent la consolidation des crédits alloués aux programmes en cours de réalisation, le lancement de nouveaux projets ainsi que d'autres emplois relatifs aux études et dépenses d'appui à l'investissement.

	En millions de dh				
	Nombre de conventions	Nombre de ménages	Coût total	Subvention FSH totale	Montant FSH débloqué en 2010
Consolidation des projets en cours de réalisation	139	417552	16003	5999,16	1272,94
Lancement de nouveaux projets	61	103527	2054	1378,25	259,50
Autres emplois			51,48	51,48	51,48
TOTAL	200	521079	18108,48	7428,89	1583,92

Les consolidations:

En 2010, le FSH a permis le déblocage d'un montant de 1.272,94 MDH pour la poursuite ou l'achèvement des projets initiés avant 2010.

Ces engagements portent sur la mise en œuvre de 139 conventions concernant le financement et la réalisation de projets au profit de 417.552 ménages pour un coût total de 16.003 MDH et une subvention FSH de 5.999,16 MDH,

Les nouveaux projets:

Au cours de l'année 2010, il a été procédé au déblocage de 259,50 MDH pour permettre le lancement de nouveaux projets dans le cadre de 61 conventions signées à cet effet. Le nombre total des ménages bénéficiant de ces projets est de 103.527, et ce pour un investissement total de 2.054 MDH subventionné par le FSH à hauteur de 1.378 MDH, soit 67%.

Conventions engagées en 2010

En millions de dh

Programme	Nbre opérations	Nbre de ménages	Coût (MDH)	subvention BGE (MDH)	subvention FSH Total	FSH débloqué avant 2010	Déblocage FSH 2010	FSH 2010 & +
Programme VSB	6	9681	366,75	0,00	147,35	28,65	59,11	59,58
Programme de requalification urbaine et de restructuration des QHNR	20	80776	1304	230,75	1027,55	90,25	123,80	813,50
Programme d'urgence	32	11300	215,36	0,00	131,50	0,00	70,59	60,91
Réhabilitation du tissu ancien	1	1420	145,00	0,00	65,00	0,00	4,00	61,00
Programme ZAP	2	350	23,40	0,00	6,68	0,00	2,00	4,68
TOTAL	61	103527	2054,51	230,75	1378,08	118,90	259,50	999,67

Autres emplois : 51,48 MDH

- Avances au titre de l'acquisition et de l'aménagement des terrains : 20,00 MDH
- Actions de communication (publicité, insertion et impression) : 20,00 MDH
- Etudes sur le secteur immobilier résidentiel au Maroc à l'horizon 2020 : 6,12 MDH
- Etude relative au code de la construction : 3,98 MDH
- Dépenses d'appui à l'investissement : 1,38 MDH

Déblochage FSH 2002-2010 par programme

En millions de dhs

	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	Total 2002-2010	%
Programme VSB	117,80	198,83	460,98	567,25	649,36	205,03	523,81	389,92	349,11	3 462,08	34,00
MANU et restructuration des QHNR	45,15	222,55	182,36	99,50	201,48	252,87	468,77	487,05	674,47	2 634,20	26,00
Avances pour aménagement et acquisition du foncier			279,50	159,50	110,00	30,00	70,80	45,00	20,00	714,80	7,00
Réhabilitation des tissus anciens		2,00	2,09	114,41	98,74	93,34	58,30	43,19	115,27	527,34	5,00
Programme d'urgence		6,00			30,00	17,37	20,37	84,56	87,58	245,88	2,00
ZAP et centres ruraux émergents			0,00	29,20	22,90	4,60	12,20	7,30	3,00	79,20	1,00
Provinces du sud			50,00	60,00	45,80	0,00	327,00	280,00	203,00	965,80	10,00
Programme de l'ALEM (80 000 logts sociaux)						100,00	100,00	100,00	100,00	400,00	4,00
FOGARIM			200,00		150,00	75,00	175,00	0,00	0,00	600,00	6,00
Etudes				1,98	3,82	6,94	1,00	8,12	10,11	31,98	0,00
Versement au profit des Agences Urbaines						35,30	106,00	59,35		200,65	2,00
Versement au budget général								220,00		220,00	2,00
Dépenses d'appui				1,76	6,65	14,14	3,87	8,81	21,38	56,61	1,00
TOTAL	162,95	429,38	1 174,93	1 033,60	1 318,75	834,59	1 867,12	1 733,30	1 583,92	10 138,53	100%

Déblochage FSH 2002-2010 par Région

En millions de dhs

Région	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	Total 2002-2010
Chaouia Ouardigha	0,00	14,00	27,00	16,28	15,45	12,25	26,60	0,00	83,00	194,58
Doukkala Abda	0,00	2,00	1,72	22,77	40,38	15,80	39,75	13,85	17,02	153,29
Fès Boulemane	0,00	34,96	63,80	136,55	46,49	20,89	82,00	59,05	75,72	519,46
Gharb Chrarda Beni Hssen	1,00	25,63	66,43	47,27	80,94	3,00	0,00	94,51	79,05	397,83
Grand Casablanca	0,00	45,50	104,88	144,78	168,65	104,00	229,60	96,94	88,18	982,53
Guelmim Esmara	0,00	0,00	0,00	3,50	2,00	0,00	1,00	0,00	0,00	6,50
Laayoune Boujdour Sakia El Hamra	60,00	0,00	60,00	40,00	4,25	0,00	0,00	0,00	0,00	164,25
Marrakech-Tensift-Al Haouz	6,70	54,50	111,95	139,32	103,39	38,30	181,88	130,81	177,50	944,34
Meknès-Tafilalt	0,00	40,03	65,88	51,90	94,82	25,37	87,82	77,24	134,59	577,63
Oriental	3,00	15,50	15,70	20,38	59,92	181,35	174,18	154,53	223,27	847,83
Rabat Salé Zemmour Zaër	55,00	71,00	203,76	146,94	224,75	8,89	56,55	41,50	59,00	867,38
Souss Massa Draâ	0,00	2,61	61,50	88,00	89,80	130,86	78,60	151,31	106,39	709,07
Tadla-Azilal	18,70	44,30	20,99	9,28	13,95	0,00	44,30	12,33	27,95	191,80
Tanger Tétouan	9,55	54,60	65,98	73,77	71,15	44,50	105,43	148,00	150,15	723,13
Taza-Al Hoceima Taounate	9,00	24,75	50,75	29,14	89,06	12,40	15,25	78,95	24,70	334,00
Total	162,95	429,38	920,33	969,86	1 104,99	597,61	1 122,96	1 059,02	1 246,51	7 613,61
Provinces du Sud			50,00	60,00	45,80		327,00	280,00	203,00	965,80
Autres programmes			204,59	3,74	167,97	236,99	417,21	394,28	134,41	1 559,19
Total programme du Sud et autres programmes	0,00	0,00	254,59	63,74	167,97	282,79	744,21	674,28	337,41	2 524,99
TOTAL GENERAL	162,95	429,38	1 174,92	1 033,60	1 318,75	834,59	1 867,17	1 733,30	1 583,92	10 138,60

Avances remboursables pour la valorisation du foncier public

En millions de dhs

Ville	Nom de l'opération	Opérateur	Logements induits	coût	Montant de l'avance	Avance débloquée
Salé	Bouknadel	HAO	21 941	453,21	70,00	10,00
Agadir	Adrar	HAO	20 875	326,72	24,25	23,00
Tanger	Ibn Batouta	HAO	11 080	344,20	78,00	38,00
Taza	Wifaq	HAO	2 671	111,78	30,00	30,00
Tanger	Irfane	HAO	6 000	125,00	45,00	40,00
Fès	Dalila	HAO	5 000	85,00	45,00	42,00
Casablanca	Ahl Loughlam	HAO	5 300	322,00	56,00	45,00
Agadir	Taddart reliquat	HAO	11 518	346,59	40,00	34,00
Oujda et Saaidia	Afaq à Oujda, Kabdana à Ras Al Ma, Ennakhil à Saïdia et la ZUN Boughriba	HAO	6 029	235,95	40,00	30,00
Témara	Noor Zaer	SAO Tamesna	56 038	2310,66	60,00	60,00
Marrakech	M'hamid 9	SAO Marrakech	9 138	298,00	40,00	40,00
Marrakech	Tamansourt (Harbil)	SAO Tamansourt	58 661	2822,00	140,00	120,00
Marrakech	Tamansourt Extension	SAO Tamansourt	32 350	3222,27	405,00	60,00
Kenitra	Assam	SAO Rabat	3 086	130,47	26,27	17,00
Meknès	ZUN Riad Ouïslane 3	SAO Meknès	2 045	675,44	30,00	30,00
Tanger	Achkar	SAO Al Boughaz	3 304	105,36	40,00	20,00
Larache	ZUN Loukouss à Larache	SAO Al Boughaz	14 050	501,87	100,00	45,00
Bejaad, Oued Zem, Khouribga, et Boulanouar	Nassim à Bejaad, Bouhaira et Ennasr à Oued Zem, Zaitoune 4 à Khouribga et Bassatine à Boulanouar	SAO Beni Mellal	12 500	558,47	62,82	30,80
TOTAL			281 586	12 974,99	1 332,34	714,80

Ministère de l'Habitat, de l'Urbanisme et de l'Aménagement de l'Espace

**Direction de l'Habitat Social et des Affaires Foncières
0537-57-74-01/0537-57-74-47**